

联合国报告指出，要实现全球反贫困目标需要在援助、贸易和债务问题上加大力度

2010 年是国际发展合作的关键时刻

纽约，2010 年 9 月 16 日 - 联合国今天发出警告，不能完全履行反对贫困和提高生活水平的行动承诺将势必阻碍千年发展目标（MDGs）的实现。千年发展目标是国际上一致认可的、要在 2015 年实现的八项目标——即减少贫困、饥饿、产妇和儿童的死亡数、疾病、住房不足、性别不平等以及环境恶化等目标。

在世界各国领导人将于下周参加促进实现千年发展目标的峰会之际，联合国新发布的一项报告《全球发展伙伴关系处于关键时刻（*The Global Partnership for Development at a Critical Juncture*）》指出，现在距实现千年发展目标的最后期限只有五年时间，但是距离目标却还有很大差距。

尽管2009年的援助资金高达1200亿美元，创下历史新高，但是这份报告指出，就五年前八国集团（G8）所商定的每年的援助标准而言，在最急需援助的地区目前还存在着200亿的资金援助缺口。八国集团在格伦伊格尔斯举行会议时承诺，官方发展援助（ODA）到2010年将提高500亿美元，并将把对非洲的援助加倍至250亿美元。而目前，仅对非洲的承诺，资金缺口就超过160亿美元。

虽然预计 2010 年的官方发展援助将增加至 1260 亿美元，但这仍未达到既定目标，这意味着在今年底格伦伊格尔斯承诺的截止日期前，将无法实现该承诺。因此，报告呼吁捐助国再次对联合国的长期目标作出承诺，将本国国民总收入的 0.7% 捐给官方发展援助计划。如果在接下来的五年中，官方发展援助计划能以每年 350 亿美元的幅度增加，那么到 2015 年，它将达到约 3000 亿美元，这将弥补当前的资金缺口。

此外，报告还指出，尽管援助的透明度有所改善，但仍需进一步建立共同问责制度，以确保官方发展援助的效率。

这份联合国报告肯定了非传统捐助国所发挥的日益重要的作用，它们为发展中国家实现千年发展目标做出了贡献。据报道，2008 年发展中国家和转型期经济体政府提供了 96 亿美元的援助。这其中包括通过南南经济贸易合作，探索新融资渠道以及合作打击腐败和逃税等方面的举措。

联合国秘书长潘基文说：“虽然在加强（国际）合作方面取得了重大进展，但是一致通过的 2015 年最后期限即将到来，我们还有很多事情要做。”

这份报告由秘书长“千年发展目标差距问题工作组”编写，有 20 多个联合国机构参与，包括国际货币基金组织（IMF）、经济合作与发展组织、世界银行和世界贸易组织（WTO）等。此报告追踪了全球发展伙伴关系在实现千年发展目标 8 的进程中所取得的进展。在 2000 年举行的千年峰会上，世界各国领导人承诺“在国家和全球两级创造有利于发展和消除贫穷的环境。”

改善贸易环境

尽管自2008年全球金融和经济危机以来，全球的贸易已经开始复苏，但是发达国家实行的关税并没有明显的减少，对来自发展中国家的主要产品征收的平均税率依然相对较高。

在工业化国家的市场上，来自最不发达国家的出口产品，不包括军火和石油，仅有81%享受免税待遇。这种状况有悖于世贸组织成员国2005年在香港做出的承诺 - 将免除落后国家向发达国家市场出口的97%商品的关税或配额。

为此，这份联合国报告呼吁各方加快步伐，在现实的时间框架内，达成世贸组织多哈发展回合多边贸易谈判，确保支持高度脆弱的最不发达国家增强其贸易能力。

此外，发达国家的农业补贴占其国内生产总值的比例在2008年有所下降，但仍保持在每年3760亿美元的水平上。这个数字是目前官方发展援助资金流量的3倍，并在绝对数量上保持高位。这种状况继续影响着发展中国家农民的收入和农产品价格，危及粮食安全，给尚未解决温饱问题的地区造成更大威胁。

2008年，对发展中国家贸易援助的承诺实际上增长了35%，达到将近420亿美元，但是援助对象仅集中于少数几个国家。前十位接受援助的国家占据了援助总额的45%，而最不发达国家仅接受到援助总额的25%。此报告建议继续加强贸易援助的承诺，并使最需援助的国家能够获得充足的资源。

减轻债务负担的承诺

目前，世界上最贫穷的35个国家获得了高达860亿美元的债务减免。但是在对39个低收入国家和中等收入水平的小国家进行检测时，发现有27个国家仍然面临着债务压力或有很大风险面临债务压力。另外一个问题是，现在最主要的债务减免计划已经接近尾声。为了全面解决所有发展中国家的债务问题，此报告建议在更灵活的条件将计划延长，并为解决经济危机引发的主权债务问题创造一个有序的新机制。

使用药品和技术

工作组发现，很多基本药品的价格在不断上涨，这意味着世界上许多穷人甚至无法承担治疗急慢性疾病的最便宜的普通药物费用。平均而言，发展中国家的人们在 2008 年支付的药费几乎是国际参考价格的 3 至 6 倍。

发展中世界是发展信息和通信技术，尤其是在移动电话和互联网方面发展最快的地方，但是贫富之间的数字鸿沟依然很大。发达国家手机用户数比人口数还多，而发展中国家的手机占有率只有 57%。互联网方面的差距更为明显，发达国家的互联网用户占 64%，而发展中国家只有 18%，因此需要对这一领域进行更大的投资。

除此之外，各国应该进一步开发可再生能源的生产和环境保护技术，以有效应对气候变化和降低灾害风险。报告指出，这是加强全球国际伙伴关系的关键领域，并呼吁发达国家信守在哥本哈根举行的 2009 年联合国气候变化大会上所做出的资金承诺。

如需了解更多信息，请参看 www.un.org/esa/policy/mdggap/

媒体联系人：

蒂姆·沃尔（Tim Wall），联合国新闻部，电话：+1 212 963 5851, wallt@un.org

桑德拉·马查里亚（Sandra Macharia），联合国发展计划署，电话：+1 212 906 5377, sandra.macharia@undp.org